

CARACTERIZACIÓN DE LOS BUSCADORES (CESANTES POR EMERGENCIA SANITARIA)

Subdirección de Administración y Seguimiento
Grupo de Estudio e Investigación del Mercado Laboral

2020

En este documento se presentará una caracterización de los buscadores de empleo registrados en el Sistema de Información del Servicio de Empleo (SISE), entre el 25 de abril del 2013 y el 12 de julio de 2020, que indicaron como su situación laboral: "***Cesante por Emergencia Sanitaria***".



Comportamiento de los registrados en SISE entre el 25 de abril del 2013 y el 12 de julio de 2020.

Durante este periodo 6'388.615 personas se registraron en el SISE: 2018 y 2017 fueron los años donde hubo mayor cantidad de nuevos registrados: 17,3% y 17,2% respectivamente. En contraste 2013 y 2020 fueron los años con menor número de buscadores de empleo inscritos: 3,4% Y 8,5% cada uno, lo cual se explica en parte, porque del 2020 solamente se tomaron 6 meses y 12 días, mientras que del 2013 el tiempo analizado es desde el 25 de abril. Además, este fue el primer año de funcionamiento del SPE¹.

El SISE tiene un promedio mensual de 72.598 nuevos buscadores de empleo registrados, correspondiente a 1,1%. Para abril del 2020 este promedio se duplicó, hubo 2,6% nuevos inscritos equivalentes a 166.033 personas, siendo el mes con mayor cantidad de nuevos registrados en la historia del sistema. El segundo periodo con mayor cantidad de inscritos fue agosto de 2016, con un 2%, seguido de enero del 2018, con un 1,7%. Por el contrario, abril y agosto del 2013 fueron los meses con menor cantidad de nuevos registrados, 0,00003% y 0,22% respectivamente.

Según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), abril del 2020 fue el segundo mes con la tasa de desempleo más alta en la historia de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), 19,8%; mayo ha sido el periodo con la mayor tasa, 21,4% y junio evidenció un aumento de 10,4 puntos respecto del mismo mes en 2019 registrando un 19,8% de desempleo. En el mismo sentido, en la PILA (Planilla Integrada de Liquidación de aportes) se registró el 4,0% de suspensión del contrato de trabajo y el 6,0% registró la novedad de vacaciones en el marco de los 8,3 millones de trabajos dependientes registrados para el mes de junio de 2020 (7,9% menos que en el mismo mes del año anterior en que se registraron 9,1 millones). En este contexto, se esperaba que el número de nuevos registrados en SISE para mayo y junio tuvieran un comportamiento similar al de abril, pero no fue así, de hecho, mayo fue igual al promedio, 1,1% y junio estuvo 0,1 puntos porcentuales por debajo (1%).

De acuerdo a lo anterior, se podría pensar que hay una correlación entre la tasa de desempleo anunciada por el DANE y el aumento de registrados en SISE para el mes de abril, pero que esta correlación no se mantiene para mayo y junio del 2020. En este sentido, el aumento atípico en abril de número de inscritos se podría deber, no solamente al incremento del desempleo por las medidas sanitarias de aislamiento preventivo obligatorio tomadas para evitar la propagación del Covid-19, sino también a otros factores como:

- Al 26 de mayo, más de 663.000 colombianos se habían postulado al seguro de desempleo previsto en la Ley 1636 de 2013 y el decreto 488 de 2020². Esto puede generar un aumento en el número de registrados, ya que para postularse se requiere estar inscrito en uno de los prestadores autorizados del SPE y realizar la ruta de empleabilidad.

¹ Es pertinente tener en cuenta que en el 2013 había otro sistema de información y en el 2014 se migraron los datos al SISE.

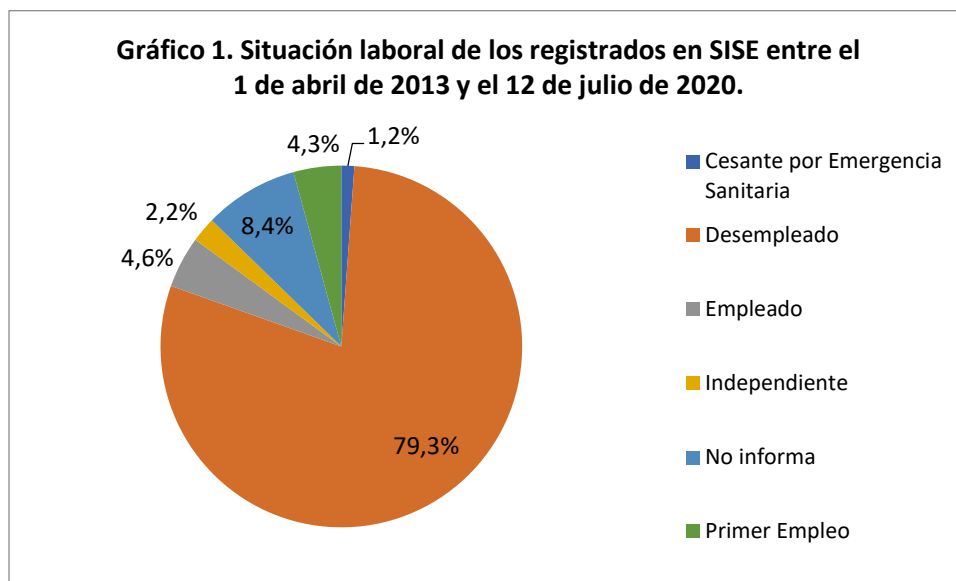
² El Tiempo. ¿Cuántas personas han accedido al subsidio de desempleo en Colombia?. 26 de mayo 2020.

Consultado en <https://www.eltiempo.com/economia/sectores/subsidio-de-desempleo-cuantas-personas-han-accedido-al-subsidio-499630>

Por otro lado, si bien para mayo y junio del 2020 no hubo una cantidad atípica de nuevos inscritos en SISE, Para efectos del análisis subsiguiente, para junio de 2020 parece haberse registrado un crecimiento en los inactivos en clave femenina especialmente. Esto se espera analizar en un siguiente documento.

Situación laboral y cesantes por emergencia sanitaria.

De las 6'388.615 personas registradas en SISE, el 79,3% marcaron al momento de su registro o en algún lapso antes del 13 de julio que se encontraban desempleadas, el 8,4% no informó sobre su situación y 73.856 registrados, equivalente al 1,2% estaba "Cesante por Emergencia Sanitaria"³. El 11,1% restante se distribuyen entre las categorías "Independiente", "Primer Empleo" y "Empleado".



Fuente: SISE

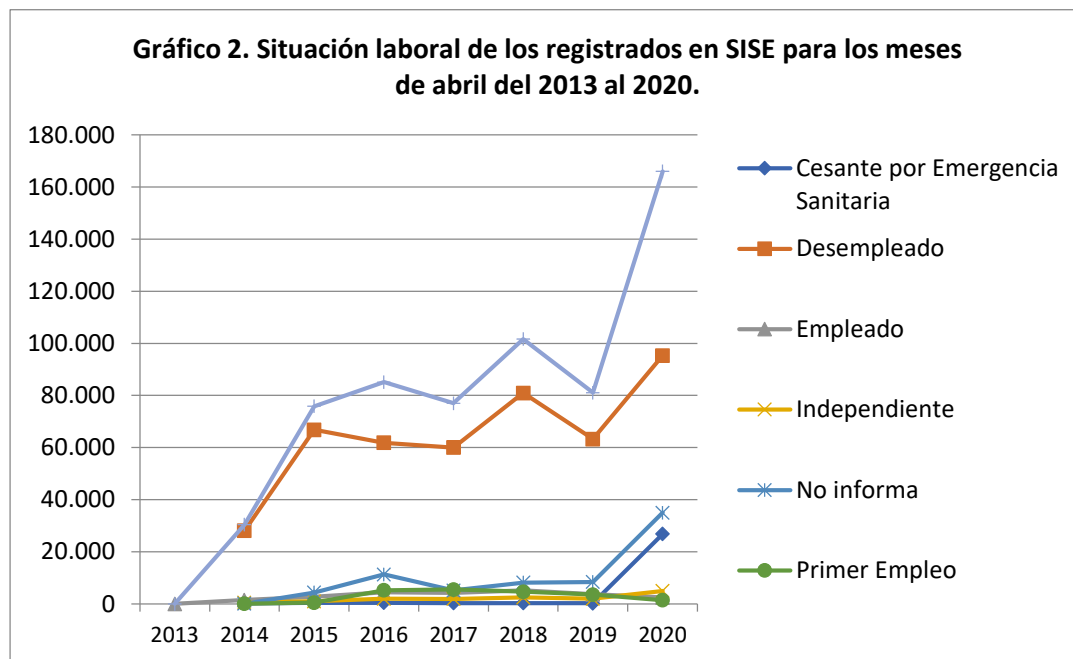
El 62,2% de los registrados que indicaron estar cesantes por la emergencia sanitaria se inscribieron entre los meses de marzo y julio del 2020, siendo abril el mes con mayor cantidad de personas en esta situación laboral, 36,4%, seguido de mayo, con el 14,6%. Esta alta concentración para estos cinco meses se podría deber a que la opción de respuesta "Cesante por emergencia sanitaria" se

³ Es importante aclarar que se toma la última situación laboral que la persona haya indicado en el SISE. En este sentido, esta opción pudo haber sido modificada en cualquier momento del periodo analizado, por ejemplo: una persona registrada en el SISE en enero de 2014 indicó al momento de llenar el registro que su situación laboral era "Empleado" y el 11 de julio de 2020 haber cambiado su estado a "Cesante por Emergencia Sanitaria". En este caso la fecha de registro sigue siendo la misma, enero, y se tomará su última situación laboral.

creó en SISE a finales de marzo e inicios de abril. A su vez, esto podría indicar que el 37,9% restante de personas que indicaron esta como su situación laboral, modificaron o actualizaron su estado inicial en el transcurso de marzo a julio del 2020.

Pese a que el alto desempleo y la gran cantidad de nuevos registrados en abril se deba probablemente a las medidas tomadas contra el contagio del virus, de las 166.033 personas inscritas en SISE en ese mes tan sólo el 16,2% indicaron que fue por esta situación, lo cual podría señalar que los buscadores de empleo no están entendiendo qué significa la categoría "Cesante por emergencia sanitaria" o cuál es su propósito y están marcando otras opciones, como "No informa" o "Desempleado", que concentraron al 78,5% de los registrados en abril.

De hecho, como se aprecia en el gráfico 2, para las categorías "No informa" y "Desempleado" abril del 2020 fue también el mes en que más registrados indicaron estar en esta situación laboral. Mientras que "Empleado", "Independiente" y "Primer empleo" tuvieron su mayor punto de concentración en el 2016 (agosto, mes con la segunda mayor cantidad de registrados).

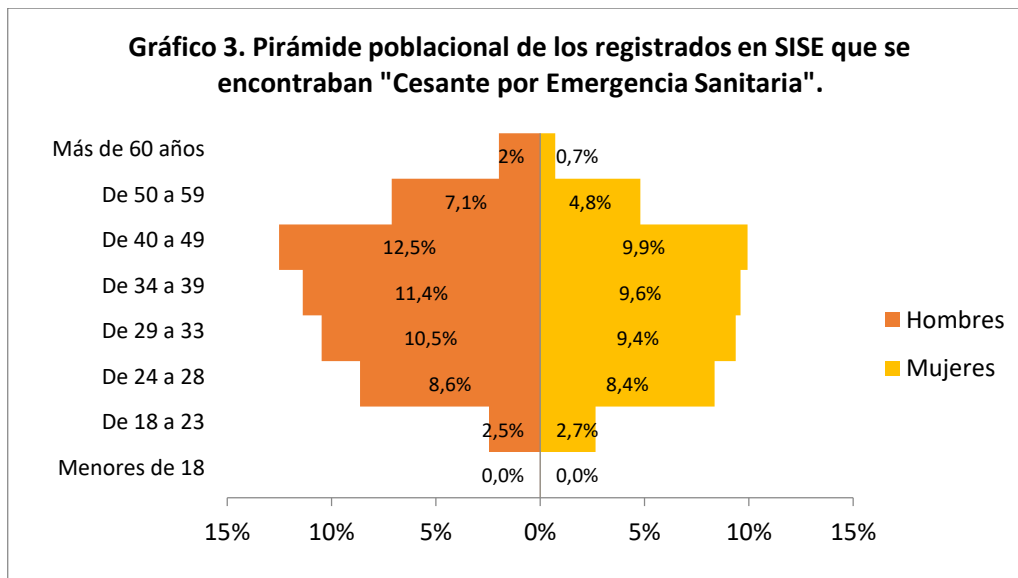


Fuente: SISE

Edad y sexo.

El 45,4% de los registrados que quedaron cesantes por la emergencia sanitaria son mujeres y el 54,6% hombres. Cerca de la mitad, el 43,4%, tenían entre 34 y 49 años, un 42% entre 18 y 33 años; y el 14,3% restante tenía 50 años o más. Hubo cuatro personas menores de 18 años y 3 que no tenían información.

Llama la atención la categoría "Más de 60 años" debido a que tiene una gran concentración de hombres, 73,2%, frente a un 26,8% de mujeres, no obstante debe precisarse que, respecto de este grupo poblacional, se espera el efecto de los incentivos previstos en la Ley 2043 del 27 de julio de 2020 para los meses subsiguientes.



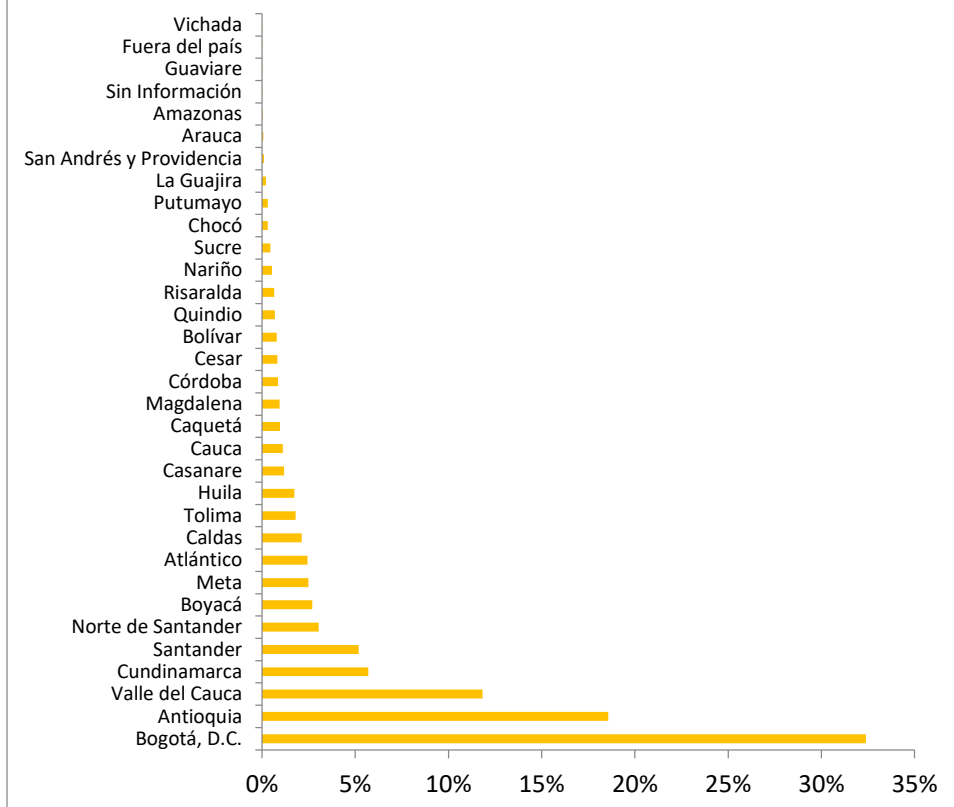
Lugar de residencia y nacionalidad.

Los cesantes por la emergencia sanitaria registrados en el periodo de análisis residen en 31 departamentos del país (no hubo casos de Guainía y Vaupés). Casi dos terceras partes, el 62,8%, indicaron vivir en Bogotá, Antioquia y Valle del Cauca. En contraste, los departamentos con la menor cantidad de registrados en esta situación laboral fueron Guaviare y Vichada, el primero con 7 personas y Vichada con una. Hubo 13 personas que no ofrecieron datos de su lugar de residencia y una indicó vivir fuera del país.

Al desagregar la información por sexo, se encontró cinco departamentos que tenían una participación mayoritariamente femenina: Amazonas (75,9%), Archipiélago de San Andrés y Providencia y Santa Catalina (73%), Guaviare (71,4%), Caquetá (52,2%) y Chocó (50,9%). Por el contrario, los departamentos de Arauca, Putumayo, Meta y Vichada tuvieron la mayor cantidad de hombres residentes frente a las mujeres: 65,2%, 65,5%, 66,1% y 100%.



Gráfico 4. Departamento de residencia de los cesantes por emergencia sanitaria .



Fuente: SISE

El 94,4% de los registrados que estaban en esta situación laboral son colombianos, el 4,3% no informó sobre su nacionalidad y el 1,2% son venezolanos. El 0,1% restante pertenecen a 31 nacionalidades, entre las que se destacan 14 ecuatorianos, 11 peruanos, seis españoles y seis mexicanos.

Nivel educativo.

Al revisar los datos por nivel educativo alcanzado se encuentra que el 41,5% de los registrados cesantes por la emergencia sanitaria habían alcanzado un nivel técnico, tecnológico o universitario, le siguen quienes obtuvieron la educación media, 26%; y en tercer lugar está quienes no lograron ningún nivel educativo, correspondiente al 14,3%. El 8,8% obtuvo básica secundaria; el 5,4% básica primaria y el 4% posgrado. En el gráfico 5 se puede ver la información desagregada.

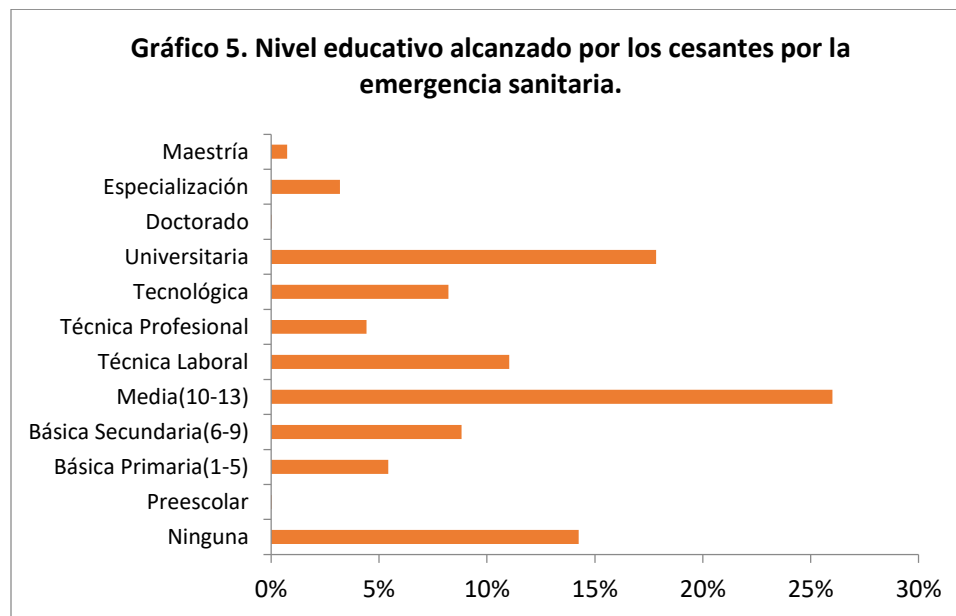
Al analizar los datos por sexo se halla que, de cada 100 mujeres, 53 tienen una educación superior, mientras que, de cada 100 hombres, 39 alcanzaron este mismo nivel. Por su parte, el 45,9% de los



hombres alcanzaron un nivel educativo entre la básica primaria y la media, mientras que el 33,5% de las mujeres logró este nivel. Es decir, las mujeres tienen un nivel educativo más alto que los hombres.

De los 73.856 registrados en SISE que quedaron cesantes por la emergencia sanitaria, el 33,9%, equivalente a 25.056 personas, contaban con un título universitario, técnico profesional o tecnológico. De estos 25.056, el 27,5% pertenecen al núcleo básico del conocimiento de administración, el 9,3% contaduría pública, el 5,5% a ingeniería industrial y afines y el 5,1% no se pudo asociar a alguno de los núcleos. El 52,7% restante se distribuye en 52 núcleos básicos del conocimiento, siendo los que menos personas agrupan: "Matemáticas, estadística y afines" (0,1%), "Geografía, historia (0,1%), "Antropología, Artes Liberales" (0,1%) y Física (0,04%)

De los 55 núcleos básicos del conocimiento, 28 tienen una participación mayoritaria de las mujeres, entre los cuales se destacan: Instrumentación quirúrgica (89,7%), Terapias (88,1%), Bacteriología (87,2%) y Enfermería (85%). Por el contrario, 27 tienen una participación mayoritaria por parte de los hombres, siendo las que más personas de este sexo agrupan: Formación relacionada con el campo militar o policial (88,4%), Ingeniería electrónica, telecomunicaciones y afines (90,5%), Ingeniería mecánica y afines (93,4%) e Ingeniería eléctrica y afines (95,5%)

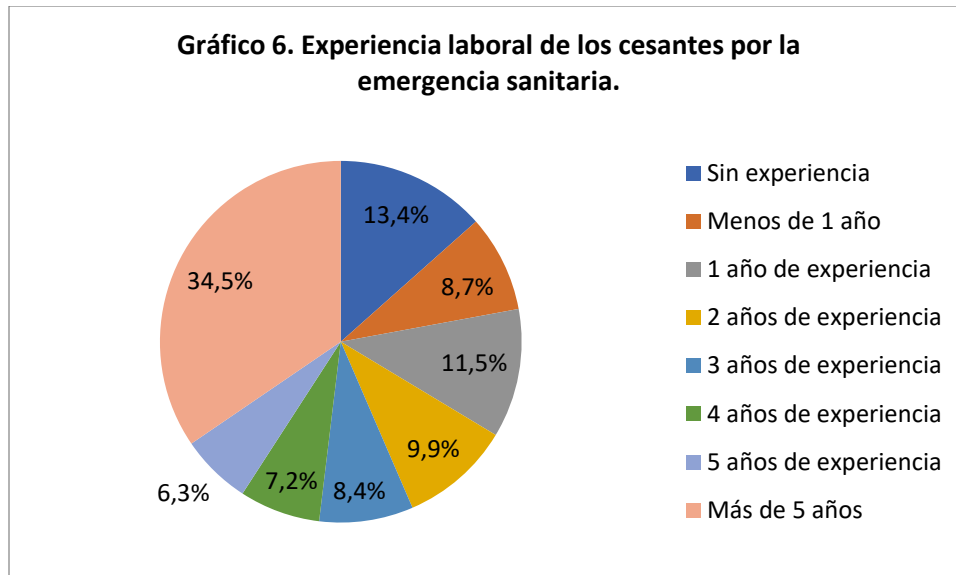


Fuente: SISE

Experiencia laboral.

De los registrados que quedaron cesantes por la emergencia sanitaria, 34,5% tenían más de 5 años de experiencia. En segundo lugar, se encuentran las personas que no tenían experiencia, 13,4%; y en tercera posición, aquellos que indicaron tener un año de experiencia laboral, 11,4%. En

contraste, en las categorías donde menos población se concentra son las de 4 y 5 años de experiencia, con 7,2% y 6,3% cada una.



Fuente: SISE

Conclusiones.

- Hubo 6.388.615 personas que se registraron en el SISE entre el 25 de abril del 2013 y el 12 de julio de 2020.
- El año con mayor cantidad de registrados fue el 2018, 17,3%, equivalente a 1.107.001 nuevas personas inscritas.
- En promedio el SISE tiene un aumento mensual de registrados de 1,1%, correspondiente a 72.598 personas.
- En abril del 2020 se registró el 2,6% del total de buscadores de empleo, equivalentes a 166.033 personas, siendo el periodo con mayor cantidad de nuevos inscritos en la historia del sistema.
- Si bien hay una correlación entre la tasa de desempleo brindada por el DANE para abril y el número de registrados en SISE en este mes, para mayo y junio del 2020 no sucede lo mismo.
- Adicional al alto desempleo se deben explorar otras explicaciones para el comportamiento de los registros en SISE para los meses de abril, mayo y junio el 2020, tales como: aparición de la Unidad en medios de comunicación, aumento de solicitudes de beneficios relacionados con el Mecanismo de Protección al Cesante e incrementos en el número de registrados activos en SISE.
- El 1,2% de los registrados, equivalente a 73.856 personas, se encontraba "Cesante por Emergencia Sanitaria".

- La mayoría de las personas que quedaron cesantes por emergencia sanitaria, el 67,1%, se registraron en SISE durante el 2020, siendo abril el mes en que más se concentraron, 36,4%.
- Pese a que el alto desempleo y la gran cantidad de nuevos registrados en abril se deba probablemente a las medidas tomadas contra el contagio del virus, de las 166.033 personas inscritas en SISE en ese mes tan sólo el 16,2% indicaron que fue por esta situación, lo cual podría señalar que los buscadores de empleo no están entendiendo qué significa la categoría "Cesante por emergencia sanitaria" o cuál es su propósito y están marcando otras opciones, como "No informa" o "Desempleado", que concentraron al 78,5% de los registrados en abril.
- El 45,4% de los registrados que quedaron cesantes por la emergencia sanitaria son mujeres y el 54,6% hombres.
- Casi la mitad de los que quedaron cesantes por la emergencia sanitaria, el 43,4%, tenían entre 34 a 49 años.
- El 62,8% de los cesantes por la emergencia sanitaria registrados indicaron vivir en Bogotá, Antioquia y Valle del Cauca.
- El 94,4% de los registrados son colombianos, el 4,3% no informó sobre su nacionalidad y el 1,2% son venezolanos.
- El 45,5% de los registrados cesantes por la emergencia sanitaria habían alcanzado un nivel técnico, tecnológico, universitario o posgrado.
- El 27,5% de las personas que contaban con un título universitario, técnico profesional, tecnológico o de posgrado, pertenecían al núcleo básico del conocimiento de administración.
- La mayoría de los registrados que quedaron cesantes por la emergencia sanitaria, 34,5%, tenían más de 5 años de experiencia laboral.

